



OBČINA ŽALEC
NADZORNI ODBOR

Ul. Savinjske čete 5, 3310 Žalec
☎: (03) 713 64 00, Fax: (03) 713 64 64

Na podlagi 59. c člena statuta občine Žalec (Uradni list RS št.37/99, 43/00, 37/01, 25/02 5/03, 29/03, 134/04, 16/05, 94/05 in 23/06), 39. člena poslovnika nadzornega odbora (Uradni list RS št.96/05), sprejetega Programa dela nadzornega odbora občine Žalec z dne 14. 01. 2009 in sklepa o izvedbi nadzora z dne 9.2. 2009 izdajam dne 6.5.2009

POROČILO O IZVEDBI NADZORA

Nadzorovana oseba: Zavod za kulturo šport in turizem Žalec (ZKŠT)

Odgovorna oseba nadziranca: v.d. direktorica **Majda Potočnik**

Predmet nadzora: OGLAŠEVANJE V UTRIPU V ČASU VOLILNE
KAMPANJE NA VOLITVAH V DZ 2008

Nadzor so na podlagi pooblastila opravili člani Nadzornega odbora:

Gvido Hribar predsednik
Jelka Srebre podpredsednica
Urška Recko članica
Dejan Turk član
Rok Žagar član

Čas in kraj opravljanja nadzora: Nadzor je potekal dne 27.2.2009 na sedežu ZKŠT.

A. UVOD

Nadzorni odbor skladno z veljavnimi pravnimi predpisi v Republiki Sloveniji in Občini Žalec ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja pristojnih organov, organov in organizacij porabnikov občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim javnim premoženjem in ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih proračunskih sredstev.

Nadzorni odbor v okviru svoje pristojnosti ugotavlja predvsem hujše kršitve predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju. Hujše kršitve predstavljajo vse kršitve predpisov pri katerih znesek nepravilnosti presega 2% prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov zaključnega računa proračuna preteklega leta, vse kršitve zakonskih določil, ki se v zakonu štejejo za prekrške, vsa kazniva dejanja in vse nepravilnosti, ki jih člani NO opredelijo kot hujše po kontekstu. V primeru hudih kršitev, mora nadzorni odbor o teh kršitvah v roku petnajst dni obvestiti pristojno ministrstvo in Računsko sodišče Republike Slovenije.

Delo nadzornega odbora je javno. Nadzorni odbor je pri svojem delu dolžan varovati osebne podatke ter državne, uradne in poslovne skrivnosti, ki so tako opredeljene z zakonom,

drugim predpisom ali z akti občinskega sveta in organizacij uporabnikov proračunskih sredstev in spoštovati dostojanstvo, dobro ime in integriteto posameznikov.

Postopke delovanja nadzornega podrobneje skladno z zakonom urejata, statut občine in poslovnik nadzornega odbora.

B. UGOTOVITVE NADZORA

I. Oglaševanje za potrebe volilne kampanje na volitvah v DZ RS 2008

Ugotovitve:

Veljaven Zakon o volilni in referendumski kampanji nalaga medijem v RS sprejetje pravil oglaševanja v času volilne kampanje. ZKŠT Žalec je ta pravila sprejel in jih objavil v junijski številki časopisa Utrip dne 24. junija ter na spletni strani ZKŠT. Z anketo je ZKŠT pozval vse politične stranke naj jih obvestijo o svojih oglaševalskih namenih oz. o prostoru, ki ga potrebujejo za oglaševanje. Svoj namen oglaševanja so izrazile le tri politične stranke in sicer: s poslanimi dopisi stranki LDS in SDS ter na podlagi dopisa tajnice župana g. Mojce Firer stranka Zares.

Dne 27.8.2008 je Zavod izdal časopis Utrip Savinjske doline št.8/X, v katerem so bila tudi oglasna sporočila zgoraj omenjenih političnih strank.

Pri pregledu celotne dokumentacije je bilo ugotovljeno za posamezno politično stranko sledeče:

LDS (Liberalna demokracija Slovenije)

- izpolnjena anketa
- naročilnici za oglasno objavo št. 327 in 328 (10.7.2008 – obe navedeni)
- potrdilo o odprtju transakcijskega računa pri Hypo bank
- predračun ZKŠT z dne 20/8-2008 za dve objavi v višini 1.432,15 Evro Val. 28/8-2008
- plačilo 3/10-2008 iz volilnega transakcijskega računa
- oglasa politične stranke LDS vsebujeta, skladno z veljavno zakonodajo in pravili, vse potrebne elemente - objavljen je podatek o naročniku

SDS (Slovenska demokratska stranka)

- izpolnjena anketa
- naročilnici za oglasno objavo št. 4/8-2008/1-VOL DZ-08 in 4/8-2008/2-VOL DZ-08
- potrdilo o odprtju transakcijskega računa pri ABANKI
- predračun št. 000004 z dne 20/8-2008 v višini 826,24 Evro Val. 28/8-2008 in predračun št. 000005 z dne 20/8-2008 v višini 826,24 Evro Val. 28/8-2008
- računa št. 251 in 252 poravnana dne 28/8-2008 z volilnega transakcijskega računa
- oglasa politične stranke SDS vsebujeta, skladno z veljavno zakonodajo in pravili, vse potrebne elemente - objavljen je podatek o naročniku

ZARES (nova politika)

- izpolnjena anketa
- naročilnica za oglasno objavo št. 77/08 (20.8.2008)
- potrdilo o odprtju transakcijskega računa pri SKB banki
- predračuna nismo našli
- račun št. 249/08 z dne 29/8-2008 v znesku 826,24 Evrov plačan 21/1-2009 iz volilnega transakcijskega računa
- opomin s strani Utrip-a
- zamudne obresti v višini 39,16 Evrov plačane dne 3/2-2009 s strani g. Lojzeta Posedela
- obračun zamudnih obresti ne obstaja ne na upravi ZKŠT in ne na Petki.

- oglas politične stranke Zares ni v skladu z veljavno zakonodajo in pravili, saj ne vsebuje vseh potrebnih elementov - objavljen je bil brez podatkov o naročniku.

Mnenje:

Naročilnico sta skladno s pravili pravočasno oddali stranki LDS in SDS. Stranka Zares ni pravočasno oddala naročilnice.

Odgovorni na ZKŠT niso poskrbeli za pravočasno izdajo predračunov političnim strankam in zato kršili Zakon o volilni kampanji in Pravila medija. Stranki LDS in SDS tako nista imela možnosti pravočasno poravnati stroškov oglaševanja (8 dni pred objavo), čeprav sta pravočasno oddali naročilnici, predračuna sta bila izdana šele 20.8.2008 ko je naročilnico oddala stranka Zares. Stranki Zares je bil izdan račun dne 29.8.2008.

Do trenutka ko je bilo skladno z veljavnimi pravili potrebno izdati predračune, sta pogoje za objavo izpolnjevali le stranki LDS in SDS.

Članom NO je bil posredovan odgovor, da so se v zavodu odločili za objavo oglasov, in s tem kršitev veljavnih pravil in Zakona, na podlagi naročilnic zaradi upoštevanja svojega ekonomskega interesa.

Pregled kršitev:

- Odgovorni v ZKŠT niso spoštovali oz. so zavestno kršili veljavna pravila o oglaševanju v času volilne kampanje v delu, ki se nanaša na pogoje za objavo omenjenih oglasov in Zakon o volilni in referendumski kampanji.
- Stranka Zares je kršila Pravila in Zakon v delu, ki govori o obvezni navedbi naročnika objave, saj je naročnik tisti, ki mora v oglasnem sporočilu navesti omenjene podatke.
- G. Lojze Posedel je zamudne obresti, ki so nastale kot posledica oglaševanja politične stranke, poravnal kot fizična oseba.
- S tovrstnimi ravnanji odgovornih na ZKŠT so bile ostale politične stranke postavljene v neenakopraven položaj, saj bi se za oglaševanje v Utrip-u verjetno odločilo več političnih strank, če bi bile seznanjene z dejstvom, da odgovorni v ZKŠT ne nameravajo spoštovati veljavnih Pravil in Zakona.

Tovrstno nespoštovanje veljavnih predpisov bo imelo za ZKŠT negativne finančne posledice v obliki glob zaradi kršitve veljavnih predpisov.

Priporočilo:

Ustanovitelj in Svet zavoda naj kot dobra gospodarja poskrbita za izterjavo stroškov, ki bodo nastali v ZKŠT kot posledica izrečenih glob, zaradi nespoštovanja Pravil o oglaševanju in Zakona o volilni in referendumski kampanji ob ravnanjih vodstva zavoda, saj bo NO o odkritih nepravilnostih poleg Računskega sodišča obvestil pristojni Inšpektorat za notranje zadeve.

Nadziranec je nadzornemu odboru podal ugovor na ugotovitve zapisane v osnutku poročila. Ker nadziranec ni argumentirano in dokumentirano ovrgel ugotovitev nadzora NO ni upošteval podanega ugovora.

Žalec, dne 6.5.2009

Vročeno:

- Nadziranec
- OS in županu
- Spis

PREDSEDNIK
NADZORNEGA ODBORA
OBČINE ŽALEC

Gvido Hribar, dipl. upr. org.