



OBČINA ŽALEC
NADZORNI ODBOR

Ul. Savinjske čete 5, 3310 Žalec
☎: (03) 713 64 00, Fax: (03) 713 64 64

Na podlagi 59. c člena statuta občine Žalec (Uradni list RS št.37/99, 43/00, 37/01, 25/02 5/03, 29/03, 134/04, 16/05, 94/05 in 23/06), 39. člena poslovnika nadzornega odbora (Uradni list RS št.96/05) in sprejetega Programa dela nadzornega odbora občine Žalec z dne 16. 01. 2008 ter dopolnitev z dne 05.03.2008 in 19.11.2008 in sklepa o izvedbi nadzora z dne 22.10. 2008 izdajam dne 01.4.2009

POROČILO O IZVEDBI NADZORA

Nadzorovana oseba: ZAVOD ZA KULTURO, ŠPORT IN TURIZEM

Odgovorna oseba nadziranca: v.d. Direktorica ga. Majda Potočnik univ.dipl.oec.

Predmet nadzora: Individualna pogodba o zaposlitvi direktorice za obdobje 2003-2008

Nadzor so na podlagi pooblastila opravili člani Nadzornega odbora:

Gvido HRIBAR	predsednik
Jelka SREBRE	podpredsednica
Urška RECKO	članica
Dejan TURK	član
Rok ŽAGAR	član

Čas in kraj opravljanja nadzora: Nadzor je potekal dne 19.11.2008 na sedežu nadziranca

A. UVOD

Nadzorni odbor skladno z veljavnimi pravnimi predpisi v Republiki Sloveniji in Občini Žalec ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja pristojnih organov, organov in organizacij porabnikov občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim javnim premoženjem in ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih proračunskih sredstev.

Nadzorni odbor v okviru svoje pristojnosti ugotavlja predvsem hujše kršitve predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju. Hujše kršitve predstavljajo vse kršitve predpisov pri katerih znesek nepravilnosti presega 2% prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov zaključnega računa proračuna preteklega leta, vse kršitve zakonskih določil, ki se v zakonu štejejo za prekrške, vsa kazniva dejanja in vse nepravilnosti, ki jih člani NO opredelijo kot hujše po kontekstu. V primeru hudih kršitev, mora nadzorni odbor o teh kršitvah v roku petnajst dni obvestiti pristojno ministrstvo in Računsko sodišče Republike Slovenije.

Delo nadzornega odbora je javno. Nadzorni odbor je pri svojem delu dolžan varovati osebne podatke ter državne, uradne in poslovne skrivnosti, ki so tako opredeljene z zakonom, drugim predpisom ali z akti občinskega sveta in organizacij uporabnikov proračunskih

sredstev in spoštovati dostojanstvo, dobro ime in integriteto posameznikov.

Postopke delovanja nadzornega podrobneje skladno z zakonom urejata, statut občine in poslovnik nadzornega odbora.

B. UGOTOVITVE NADZORA

I. Pregled sklenjenih pogodb o zaposlitvi direktorice JZ

Pri nadzoru se je Nadzorni odbor seznanil z vsebino sledečih pogodb:

1. Individualno pogodbo o zaposlitvi direktorice z dne 25.4.2003
2. Aneksom št. 1 k Pogodbi o zaposlitvi iz tč. 1 z dne 28.2.2006
3. Pogodbo o zaposlitvi z dne 5.6.2008
4. Aneksom k pogodbi o zaposlitvi iz tč. 3 z dne 1.8.2008

Ugotovitve:

NO ugotavlja, da je bila dne 25. aprila 2003 podpisana Individualna pogodba o zaposlitvi direktorice, ki je bila s sklepom ustanovitelja z dne 5.2.2003 imenovana za poslovno direktorico zavoda za mandatno dobo 5 let od 1.5.2003 dalje. Pogodba je bila podpisana med Direktorico in Županom Občine Žalec kot podpisnikom ustanovitelja, kar je v skladu s Statutom javnega Zavoda ZKŠT z dne 24.9.2002, ki je v prvem odstavku 24. člena določal, da "Poslovnega direktorja imenuje in razrešuje ustanovitelj na podlagi javnega razpisa, po predhodnem mnenju sveta zavoda". Statut je omogočal zaposlitev za nedoločen čas, kar pa je bilo z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda "Zavod za kulturo, šport in turizem Žalec" (Ur.list RS 41/2004 z dne 22.4.2004) spremenjeno in sicer v prvem odstavku 15. člena, ki določa da "Direktor sklence delovno razmerje za določen čas, za čas trajanja mandata."

V pogodbi so jasno definirana pooblastila, odgovornosti in vsebina dela, letni dopust, plača, nadomestila plače in povračilo stroškov, možnosti izobraževanja, ugodnosti, konkurenčna prepoved in poslovna tajnost ter razrešitev.

Dne 28.2.2006 je bil podpisan Aneks št. 1, ki je Direktorici določil osnovno plačo na podlagi njenega delovnega mesta v plačni razred, dodatke k osnovni plači ter del plače za delovno uspešnost. Glede na zadnji stavek 15. člena odloka o ustanovitvi javnega zavoda "Zavod za kulturo, šport in turizem Žalec" (Ur.list RS 41/2004 z dne 22.4.2004) določa, da "Predsednik sveta zavoda sklence z direktorjem na podlagi akta o imenovanju pogodbo o zaposlitvi", tako da je bil aneks pogodbe o zaposlitvi podpisan v imenu delodajalca s strani predsednice sveta.

Dne 5.6.2008 je takrat že bivša direktorica po prenehanju Individualne pogodbe o zaposlitvi z v.d. direktorico ga. Majdo Potočnik podpisala Pogodbo o zaposlitvi in sicer za nedoločen čas. Glede na drugi odstavek 15. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda "Zavod za kulturo, šport in turizem Žalec" (Ur.list RS 41/2004 z dne 22.4.2004), ki določa "Delavca, ki je bil pred imenovanjem v funkcijo direktorja zaposlen v zavodu za nedoločen čas, se po prenehanju funkcije premesti v skladu s sistematizacijo delovnih mest in kadrovskim načrtom na delovno mesto, ki ustreza njegovi strokovni izobrazbi in za katero izpolnjuje predpisane pogoje", je bila pogodba sklenjena za delovno mesto strokovni sodelavec za pravno-premoženjske zadeve, ki je uvrščeno v VII. tarifni razred.

NO ugotavlja, da je bila plača za mesec maj izplačana v skladu z Individualno pogodbo o zaposlitvi direktorice, kljub temu da je formalno pogodba že potekla. Razlog je v tem, da je bilo v 22. členu Individualne pogodbe določeno, da se ji v primeru, da po izteku mandata ni ponovno imenovana za direktorico, »ponudi sklenitev pogodbe o zaposlitvi za delovno mesto, ustrezno njeni strokovni izobrazbi, znanju in zmožnostim«. Ker po izvedenem razpisnem postopku ni bila ponovno imenovana za direktorico zavoda, je s 1.5.2008

prenehalo korporacijsko razmerje med njo in zavodom, ni pa prenehalo delovno-pravno razmerje. Delovno-pravno razmerje je po 1.5.2008 urejalo določilo 22. člena Individualne pogodbe o zaposlitvi in Zakona o delovnih razmerjih. Izdana je bila ponudba nove pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas (21.5.2008) s postavljenim 15-dnevnim rokom za sprejem ponudbe. Do sprejema ponudbe in do podpisa nove pogodbe o zaposlitvi (5.6.2008) je bila veljavna prejšnja pogodba (Individualna pogodba o zaposlitvi direktorice), ki je bila do takrat tudi edina pravna podlaga za obračun in izplačilo plače.

Dne 1.8.2008 je bil med ga. Tanjo Razboršek Rehar kot javnim uslužbencem in v.d. direktorico ga. Majdo Potočnik podpisan Aneks k Pogodbi o zaposlitvi z dne 5.6.2008, s katerim so se ga. Tanji Razboršek Rehar kot javnemu uslužbencu določili elementi in struktura plače javnega uslužbenca.

Mnenje:

Pogodba o zaposlitvi je bila sklenjena skladno s takrat veljavnim statutom JZ. Z vidika gospodarnosti pa je bila s strani delodajalca sklenjena pogodba v nasprotju z načelom dobrega gospodarja. Ga. Tanja Razboršek Rehar pred nastopom funkcije kot direktorica ni bila zaposlena v JZ, zato kot dober gospodar delodajalec ne bi smel skleniti pogodbe za nedoločen čas, čeprav je statut to omogočal. Tovrstno sklepanje pogodb ima za posledico večanje števila kadrov v JZ in s tem negativne finančne učinke na poslovanje JZ (v navedenem primeru je nekdanja direktorica prejela eno plačo kot direktorica, čeprav te funkcije ni več opravljala, prav tako pa bi lahko ostala zaposlena v JZ, s čimer bi se širila kadrovska zasedba v primeru, da bi na omenjeno funkcijo bil imenovan nekdo izven kolektiva).

Prav tako se NO zdita nesprejemljivi določbi 13. in 18. člena Individualne pogodbe o zaposlitvi direktorice, ki določata:

13. člen zadnji odstavek: "V primeru smrti direktorice pripada njeni družini solidarnostna pomoč v višini treh bruto plač direktorice za zadnji mesec dela, v breme zavoda."

18. člen: "Kadar direktorica sama zahteva razrešitev je odpovedni rok 3 mesece. Direktorici v tem primeru pripada odpravnina v višini 6-kratnika njene zadnje mesečne neto plače."

Priporočilo:

NO priporoča, da se pri sklepanju individualnih pogodb o zaposlitvah poslovodij le te sklenejo le za mandatno obdobje. Določbe o solidarnostni pomoči v višini treh bruto plač v primeru smrti, ter določba o upravičenosti do 6-kratnika zadnje mesečne neto plače v primeru zahteve po razrešitvi s strani poslovodje, NO ocenjuje kot popolnoma nesprejemljive in se v bodoče naj ne pojavljajo v pogodbah. Pri sklepanju tovrstnih pogodb je potrebno ravnati z vso dolžno skrbnostjo po načelu dobrega gospodarja.

Žalec, dne 1.4.2009

Vročeno:

- Nadziranec
- Župan
- Spis



**PRESEDNIK
NADZORNEGA ODBORA
OBČINE ŽALEC**

Gvido Hribar, dipl. upr. org.