



Datum: 6.5.2011

OBČINSKEMU SVETU

ODBORU ZA OKOLJE IN PROSTOR
TER KOMUNALNE ZADEVE**ZADEVA: POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA
ZA LETO 2010 V OBČINI ŽALEC**

V prilogi vam posredujemo poročilo o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec za leto 2010 v občini Žalec, št. 0611-41/2011 z dne 29. marec 2011, z namenom, da ga občinski svet obravnava.

Predlog sklepa:

Občinski svet občine Žalec se je seznanil s poročilom o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva za leto 2010 v Občini Žalec, št. 0611-41/2011 z dne 29. marec 2011, ki ga je pripravil Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec, ter ga potrjuje.


VODJA ODDELKA ZA VARSTVO
OKOLJA IN UREJANJE PROSTORA
Aleksander Žolnić, univ. dipl. inž. kmet.DIREKTORICA OBČINSKE UPRAVE
Tanja Razboršek Rehar, univ. dipl. ekon.ŽUPAN
Janko Kos, univ. dipl. org. spec.

Priloga:

- poročilo



gospod Janko Kos
Župan

 OBČINA ŽALEC	
PREJETO: 01-04-2011	
Šifra zadeve:	2/5
352-01-0004/M	EM: 5/30



ZADEVA: Poročilo o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva za leto 2010 v Občini Žalec



Spoštovani!



V prilogi vam posredujemo Poročilo o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva za leto 2010 v Občini Žalec.

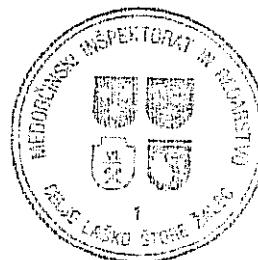


Lep pozdrav,

MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT
IN REDARSTVO

MESTNE OBČINE CELJE
OBČINE LAŠKO
OBČINE ŠTORE
OBČINE ŽALEC

Zdenko Lesjak
vodja inšpektorata



Trg celjskih knezov 9
3000 Celje
Telefon:
03 42 65 830
Fax:
03 42 65 832
E-pošta:
inspektorat@celje.si
Davčna št.: SI56012390

Datum: 29. marec 2011
Številka: 0611-41/2011

V vednost:

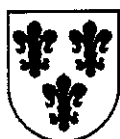
- gospod Jože Golič, Direktor uprave občine Žalec

Občina Žalec
gospod Janko Kos
Župan

POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA ZA LETO 2010 V OBČINI ŽALEC

UVOD

Država prenaša na občine vedno več pristojnosti in nalog brez zagotovitve dodatnih finančnih sredstev. Zakon o financiranju občin 2005 (ZFO-B) v 26. b členu določa, da so občinam, ki v skladu z zakonom organizirajo skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave, v tekočem letu zagotovljena dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50% v preteklem letu realiziranih odhodkov za delovanje skupnega organa. Ta zakon je tako bil ključen, da se je konec leta 2008 na podlagi sprejetih odlokov občin ustanoviteljic ustanovil organ skupne občinske uprave, Medobčinski inšpektorat Mestne občine Celje, Občine Laško in Občine Štore. V drugi polovici leta 2010 se je Medobčinskemu inšpektoratu pridružila še Občina Žalec, po predhodno sprejetem odloku o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec, ki ga je sprejel Mestni svet in Občinski sveti občin ustanoviteljic.



**MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT
IN REDARSTVO**

**MESTNE OBČINE CELJE
OBČINE LAŠKO
OBČINE ŠTORE
OBČINE ŽALEC**

Trg celjskih knezov 9
3000 Celje
Telefon:
03 42 65 830
Fax:
03 42 65 832
E-pošta:
inspektorat@celje.si
Davčna št.: SI56012390

V okviru Medobčinskega inšpektorata delujeta dve službi, (Služba za občinsko redarstvo in Služba za inšpekcijski nadzor), ki zagotavljata nadzor nad izvrševanjem zakonskih predpisov in odlokov, za katere imata pooblastila in pristojnosti. Učinkovitost tega nadzora pa je odvisna od več dejavnikov, od katerih je nedvomno najpomembnejši dober materialni predpis.

Inšpektor ali občinski redar je namreč dober in učinkovit toliko, kolikor mu to omogočajo predpisi. Zelo pomembno je tudi vprašanje izterljivosti izrečenih glob, saj je od učinkovitosti le-teh odvisno kako bodo kršitelji občinskih predpisov ravnali v bodoče. Če se kršitelj, zoper katerega je bil uveden postopek, na kakršenkoli način izogne plačilu globe, se ponovno pojavlja kot kršitelj. Na tem področju se je precej izboljšalo delo Davčne uprave RS, ki v veliki večini izterja, kar jim odstopimo v reševanje. Tudi Sodišča za prekrške so v zadnjih letih precej učinkovitejša, kot pretekla leta. Menimo, da je za učinkovito delo na področju izterjave glob zelo pomembno sodelovanje vseh vpletenih organov, saj bomo le z dosledno obravnavo vsakega kršitelja spremenili mnenje ljudi in predvsem zagotovili spoštovanje predpisanih pravnih norm. Kljub temu, da osnovni namen inšpekcijskih in redarskih služb ni kaznovanje, najmanj pa prihodek iz naslova glob, kar zmotno mislijo nekateri, pa je jasno, da pri veliki večini zaleže samo to.

Opravljanje nalog občinskega redarstva nalaga občinam Zakon o občinskem redarstvu, pooblastila pa občinskim redarjem daje Zakon o prekrških, Zakon o varnosti cestnega prometa in Zakon o varstvu javnega reda in miru. Za opravljanje nalog, ki jih občinskim redarjem nalagajo naštetih zakoni je potrebna visoka stopnja strokovne in praktične usposobljenosti, saj gre za naloge, katerih izvajanje je neločljivo povezano z ukrepi, ki lahko pomenijo poseg v človekove pravice in temeljne svoboščine, kar pomeni, da je potrebno zagotoviti visoko raven usposobljenosti občinskih redarjev, tako da bodo lahko v največji meri delovali strokovno in zakonito.

Občinski programi varnosti, ki so jih pripravile in sprejele občine soustanoviteljice Medobčinskega inšpektorata v okviru posebnih projektnih skupin zaposlenih v občinskih upravah in zunanjih sodelavcev (policija), imajo značaj strateškega in izhodiščnega dokumenta. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v lokalnih skupnostih, zaželeni cilji, ukrepi in nosilci za doseganje ciljev, izhodišča za izdelavo ocene varnostnih razmer v lokalnih skupnostih, izhodišča za organizacijo in delovanje redarske službe, izvajanje nadzora nad izvajanjem občinskih programov varnosti ter ocene finančnih posledic.

Naloge občinske inšpekcije opravljajo cestno komunalni inšpektorji, ki opravljajo naloge iz svoje pristojnosti na podlagi občinskih odlokov v katerih jih mestni in občinski sveti pooblaščajo za izvajanje nadzora in o nalogah iz prenesene pristojnosti, ki jih je država prenesla na lokalne skupnosti na osnovi Zakona o varnosti cestnega prometa (ZVCP), Zakona o prekrških (ZP-1), Zakona o inšpekcijskem nadzoru (ZIN), in Zakona o varstvu okolja (ZVO-1).

Kako vzpostaviti občanom prijazno upravo je eno temeljnih vprašanj, s katerim se ukvarjajo vsi moderni sistemi. Z nastankom informacijske družbe se je povečala možnost občanov, da z dostopom do informacij, ki jim prej niso bile dostopne, neposredno vplivajo na sprejemanje odločitev. To dokazuje dejstvo, da javnost zadnja leta kaže vse večje zanimanje za naše delo. Ozaveščeni ljudje sami ali preko medijev zahtevajo učinkovito ukrepanje inšpekcijske ali redarske službe. Velikokrat se zgodi, da nas ljudje zamenjajo z Inšpektoratom Ministrstva za okolje in prostor ter od nas zahtevajo ukrepanje, ko za to nismo pristojni, ali pa zahtevajo od občinskih redarjev ukrepanje tudi v primerih, ko je pristojna policija. Menimo, da bi moral zakonodajalec jasno in nedvoumno definirati pristojnosti med državnimi in občinskimi inšpekcijami, da ne bi prihajalo do različnih interpretacij materialnih predpisov glede pristojnosti reševanja določenih nalog.

Potrebno je opozoriti tudi na poskuse različnih vplivov na samo izvajanje inšpekcijskega in redarskega nadzorstva. Vrste in oblike letih se kažejo v izogibanju sodelovanja v inšpekcijskih postopkih, odklanjanju sprejemanja uradnih aktov, kakor tudi v verbalnih

napadih in grožnjah, dajanju napačnih informacij ter v končni fazi tudi v poskusih fizičnih napadov.

Kljub dejstvu, da osnovni namen inšpekcijskih in redarskih služb ni finančni prihodek, je pomembno poudariti, da je bil prihodek Občine Žalec v letu 2010 iz naslova glob 7.160,19 EUR. Poleg tega bo država predvidoma povrnila še 50% sredstev od priznanih stroškov, ki jih je Občina Žalec plačala za delovanje Medobčinskega inšpektorata v letu 2010, kar bi znašalo dodatnih cca. 19.764,56 EUR.

DELO SLUŽBE ZA INŠPEKCIJSKI NADZOR

Služba za inšpekcijski nadzor opravlja naloge iz svoje pristojnosti na podlagi občinskih predpisov in naloge iz prenesene pristojnosti na podlagi zakonov, s katerimi je država prenesla pristojnosti na lokalne skupnosti.

Temeljno pooblastilo za delovanje službe za inšpekcijski nadzor daje Zakon o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. 94/2007), formalni del za vodenje postopkov pa je urejen z Zakonom o inšpekcijskem nadzoru, Zakonom o prekrških in Zakonom o splošnem upravnem postopku.

Pri izvrševanju upravnih nalog nastopa inšpektorat kot organ Občine Žalec. Vsi upravni akti, ki jih izdajajo pooblaščené uradne osebe inšpektorata, se izdajajo v imenu Občine Žalec. Pri izvrševanju upravnih nalog se inšpektorat ravna po usmeritvah župana in direktorja občinske uprave Občine Žalec. Glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja inšpektorata se inšpektorat ravna po usmeritvah županov občin ustanoviteljic.

Služba za inšpekcijski nadzor zagotavlja, da podjetja in fizične osebe spoštujejo predpise na področjih, na katerih delujemo in tako skrbimo za urejene razmere v Občini Žalec. Glavni cilj službe za inšpekcijski nadzor je, da delo opravlja zakonito in v skladu s veljavnimi predpisi. Pomemben del našega vsakdanjega dela je aktivno sodelovanje z občani iz območja Občine Žalec. Prijave in pobude, ki jih prejemo in rešujemo vsakodnevno, predstavljajo pomembne informacije o dogajanju na območju občine.

Na območju Občine Žalec je služba za inšpekcijski nadzor izvajala naloge, opredeljene s programom dela za leto 2010. Nadzor se je izvajal v smeri sanacije divjih odlagališč odpadkov v naravnem okolju, vključevanja gospodinjstev in nosilcev dejavnosti v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki. Na področju ravnanja s komunalnimi odpadki je bilo uvedeno 6 postopkov, od katerih je 1 postopek še v teku. Na področju izvajanja nadzora nad divjim odlaganjem komunalnih odpadkov v naravno okolje je služba za inšpekcijski nadzor delovala v smeri odkrivanja povzročiteljev in sanacije divjih odlagališč. Štirje ukrepi so bili izvedeni na področju divjih odlagališč odpadkov v naravi. Očiščena so bila tri manjša divja odlagališča, dva v KS Petrovče, eno v MS Žalec, v teku je še sanacija

enega večjega in starejšega odlagališča v Kasazah. Dva postopka sta bila vodena na področju vključevanja in neustreznega zbiranja komunalnih odpadkov v dejavnosti (Šempeter in PC Arnovski gozd). V zvezi z odlaganjem komunalnih odpadkov izven urejenih odlagališč je bilo izrečenih pet ustnih opozoril.

Nadzor nad občinskimi cestami vršimo na podlagi Odloka o občinskih cestah (Ur.l. RS št. 6/00) ter na podlagi Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Ur.l. RS št. 62/98). Kontrolni inšpekcijski pregledi se izvajajo v skladu z zgoraj omenjenim pravilnikom. V veliki meri o poškodbi določenega sestavnega dela javne ceste obvestimo vzdrževalca ceste samo z zapisom dogodka. V zvezi z nadzorom nad občinskimi cestami vzdrževalcem ni bilo izdanih odločb, vse pomanjkljivosti so bile izvedene na osnovi ustnih in pisnih opozoril za odpravo nepravilnosti.

Poudariti je potrebno, da Zakon o javnih cestah določa, da je občinska cesta javna cesta v lasti občine, ki mora biti vpisana v zemljiško knjigo kot javno dobro v lasti občine in je kategorizirana. V občini Žalec je kategorizirano

- 111,3 km lokalnih cest,
- 126,4 km javnih poti,

vendar je zelo malo občinskih cest, ki bi bile urejene v skladu z zakonom. To pomeni, da bi morale biti zgrajene na občinskem zemljišču. Mnenje pravne službe na Ministrstvu za okolje in prostor je, da občina ne more kategorizirati privatne lastnine oz. je takšna kategorizacija nezakonita oz. je s takšno kategorizacijo nujno vzporedno pridobivati zemljišča za ceste. Lastništvo nad zemljiščem, kjer poteka javna cesta je tako pogosto, še posebej pri javnih poteh, v privatni lasti oz. meje občinsko – privatno niso jasne. Lastništvo cest se mora pridobiti s kupoprodajno pogodbo ali z razlastitvijo.

Večina javnih poti tudi ni projektirana po predpisih o projektiranju javnih cest in njihovih elementov s stališča zagotavljanja prometne varnosti, pa bi morale biti. Večina javnih poti ima tako zgrajeno vozišče, pogosto neustrezne širine, medtem ko so pločniki oz. bankine, naprave za odvodnjavanje in prostor vzdolž vozišča, določen za postavitev prometne signalizacije, bolj izjema kot pravilo.

Zakon o javnih cestah določa, da je vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba. V Občini Žalec je praksa, da z javnimi potmi upravljajo, jih gradijo, vzdržujejo in pregledujejo krajevne skupnosti same. Ker nimajo ustrezno zgrajenih cest, nimajo strokovnih služb za ceste in nimajo določenih pooblaščenih izvajalcev rednega vzdrževanja za ceste, so ceste slabo načrtovane, nepopolno zgrajene, zato nevarne in neustrezno vzdrževane, zlasti na področju odvodnjavanja padavinskih voda in zaraščenosti cestnega sveta.

Večina ukrepov za varstvo cest je tako naslovljena na lastnike in uporabnike zemljišč in objektov vzdolž občinskih cest, pa naj bo to zaradi zaraščenosti v cestišče, oviranja preglednega polja, neustreznih priključkov na ceste, škodljivih posegov v varovalni pas cest.

Do sedaj je bilo izrečenih 21 ukrepov, od tega se jih je 12 nanašalo na zagotavljanje preglednosti križišč občinskih cest in priključkov na občinske ceste: 4 ukrepi za preglednost so izvedeni v Petrovčah, 2 v Arji vasi (eden še ni v celoti izveden in je v pripravi za izvedbo po VOC d.d.), 3 v naselju Gotovlje (2 še v izvajanju), 1 v Kasazah, 2 v Žalcu. Dva postopka sta v teku za prilagoditev oz. ukinitvev nedovoljenih cestnih priključkov na LC v KS Liboje. Dva ukrepa sta izvedena za odstranitev vegetacije (Liboje, Žalec).

Šest ukrepov je izvedenih za dopolnjevanje prometne signalizacije in opreme (4 v Žalcu, en v Petrovčah in v Arji vasi).

V primerih onesnaževanja vozišča javnih cest (močenje, oviranje odtokanja vode z vozišča, odlaganje snega ali ledu na vozišče, onesnaženje vozišča z zemljo ali blatom z vozil) so ukrepali občinski redarji po 113. členu ZVCP.

Gradnja ograj, škarp in podpornih zidov v varovalnem pasu občinskih cest je dovoljena na osnovi gradbenega dovoljenja, katerega obvezna priloga je soglasje upravljavca ceste (VOC d.d. oz. krajevne skupnosti), inšpekcijski nadzor pa sodi v stvarno pristojnost gradbene inšpekcije.

Ravnanje z zapuščenimi in izrabljenimi vozili ureja 244. člen ZVCP-ja, ki določa, da v primeru, ko policist, občinski redar ali inšpektor pristojen za nadzor cest, najde zapuščeno vozilo na javni cesti, namesti nanj pisno odredbo, s katero naloži lastniku, da ga odstrani v roku treh dni od dneva izdaja odredbe. Če lastnik ne odstrani zapuščenega vozila, ga na njegove stroške odstrani pristojni izvajalec rednega vzdrževanja cest. Po treh mesecih se zapuščeno vozilo lahko uniči. Do preteka treh mesecev pa je potrebno vozilo skladiščiti na varovanem prostoru. Za zapuščena vozila na drugih javnih površinah velja odlok o javni snagi in videzu naselij v Občini Žalec. Inšpektorat je Občino Žalec že zaprosil za varovan prostor za skladiščenje zapuščenih vozil. Z drugih javnih površin, parkirišč v mestu Žalec je bilo do sedaj odstranjeno 11 osebnih vozil, za eno vozilo je odredba v čakalju za izvršitev odvoza (takoj po zagotovitvi prostora za hrambo). Na celotnem območju občine je bilo odstranjeno tudi eno izrabljeno vozilo (Liboje) in en primer zbiranja izrabljenih vozil, gum... iz Ložnice je v reševanju pri inšpekciji za okolje.

Na podlagi Odloka o javni snagi in videzu naselij v občini Žalec smo ukrepali na naslednjih področjih:

- odstranjevanje gradbenih odpadkov (Žalec),
- odlaganje smeti in odpadkov na javne površine (Žalec, Šempeter, Arja vas, izdana 2 opozorila in ena globa),

- nedovoljena uporaba plakatnega prostora (23 ukrepov, izdano 9 opozoril in 14 glob).

Glavnina kršitev se nanaša na nedovoljeno rabo javnih plakatnih mest občine.

Na področju odvajanja komunalnih odpadnih vod je bila izvedena preveritev možnosti priključitve na javno kanalizacijsko omrežje za tri problematične objekte bivanja na območju Šempetra, vendar en objekt ni v uporabi, za druga dva pa kanalizacijsko omrežje še ni zgrajeno, tako da izreki niso bili izrečeni.

V vseh primerih dilem glede pristojnosti, vsebine ukrepanja se krajevnim skupnostim predlaga posvetovanje in iskanje skupnih rešitev s strokovnimi službami občine.

Na službo za inšpekcijski nadzor se obračajo občani z najrazličnejšimi problemi, predvsem po telefonu in osebno, kakor tudi s pisnimi prijavi. Vedno se jim prisluhne in skuša njihov problem rešiti, tudi če se problematika nanaša na področja, za katera po veljavni zakonodaji nismo pristojni. Trudimo se podati vsaj osnovne informacije, odgovore, nasvete, usmeritve, . . .

DELO SLUŽBE ZA OBČINSKO REDARSTVO

Delo občinskih redarjev temelji na pooblastilih in pristojnostih, ki jim jih dajejo Zakon o občinskem redarstvu, 14. člen Zakona o varnosti cestnega prometa in 45. člen Zakona o prekrških ter določila občinskih odlokov s področja komunalnega urejanja občine, na podlagi katerih občinski redarji opravljajo nadzor.

Na podlagi pooblastil in pristojnosti iz zgoraj naštetih zakonov in odlokov so občinski redarji delovali in izvajali nadzor predvsem na naslednjih področjih:

- izvajali nadzor nad spoštovanjem zakonskih določil, za katere nadzor in ukrepanje imajo pooblastila,
- izrekli globe za prekrške,
- izdajali plačilne naloge kršiteljem,
- prekrškovnemu organu posredovali podane ugovore, katere so kršitelji podali v roku na izdan plačilni nalog v postopkih o prekršku in o katerih je nadalje prekrškovni organ odločal v hitrem postopku z odločbo o prekršku,
- podajali predloge za izterjavo glob pristojnem organu za izterjavo,
- opozarjali na lažje kršitve predpisov,
- sodelovali s službo, ki se ukvarja z urejanjem prometa s predlogi za kvalitetnejšo reševanje mirujočega prometa,
- sodelovali z redarskimi službami na območju RS pri reševanju konkretnih problemov s področja delovanja službe in se udeleževali srečanj in seminarjev, ki so bili organizirani s strani Združenja občinskih redarjev Slovenije.

Občinski redarji so od 01. 07. 2010, ko je Občina Žalec pristopila k Medobčinskemu inšpektoratu, do 31.12.2010, na območju Občine Žalec obravnavali 667 primerov kršitev zakonskih določil v skladu s svojimi pristojnostmi. V prekrškovnem postopku so izvedli 374 poizvedb o kršiteljih pri MNZ in 9 poizvedb o kršiteljih pri organizacijah in kršiteljem izdajali plačilne naloge, oziroma v prvih dveh mesecih izvajanja nadzora (julij in avgust), kršiteljem za lažje kršitve izrekli le opozorila, kot je to bilo dogovorjeno s strani Občine Žalec, da se občani v začetku seznanijo z novo obliko izvajanja nadzora na njihovem območju.

Tako so od 1.7.2010 do 31.12.2010 izdali 384 plačilnih nalogov, od tega 75 prehitrim voznikom in 283 opozoril.

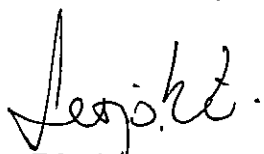
Odločanje prekrškovnega organa v hitrem postopku o prekršku

Prekrškovni organ je vmesni člen pri obravnavi ugovorov in zahtev za sodno varstvo med občinskimi redarji, ki v postopkih za prekrške izdajajo plačilne naloge z vročitvijo katerih se njihove pristojnosti v postopku za prekrške nehajo in Sodiščem za prekrške, katero odloča s sodbami o prekrških. Predloge za nadaljevanje postopkov Sodišču za prekrške poda prekrškovni organ, ko je predhodno v hitrem postopku za prekrške opravil in izrabil vse svoje pristojnosti za odločanje.

Sodišče tako v nadaljevanju postopkov opravi vse aktivnosti, ki jim jih omogoča zakonodaja, da lahko na koncu postopka izdajo pravilno in zakonito sodbo o prekršku.

Prekrškovni organ je pri vodenju svojih postopkov, se pravi po podaji ugovorov ali zahtev za sodno varstvo, katere v postopkih podajo kršitelji, katerim je bila izrečena globa za prekršek s plačilnim nalogom oziroma odločbo o prekršku, v letu 2010 izdal 331 različnih dokumentov. Tu so všeti vsi preizkusi ugovorov, izdane odločbe, sklepi, pozivi, obvestila, uradni zaznamki, zahteve, dopisi kršiteljem in odstopi zadev Sodišču za prekrške.

Lepo pozdravljeni!


Zdenko Lesjak
vodja inšpektorata



Datum: 28. marec 2011
Številka: 0611-41/2011

V vednost:

- gospod Jože Golič, Direktor uprave občine Žalec