



OBČINA ŽALEC

ŽUPAN

www.zalec.si, e: glavna.pisarna@zalec.si

Ulica Savinjske čete 5, 3310 Žalec

t: 03 713 64 20, f: 03 713 64 64

Številka: 007-0008/2021

Datum: 29.9.2021

OBČINSKEMU SVETU OBČINE ŽALEC

ZADEVA:	Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju ginekologije in porodništva
NAMEN:	Obravnava in sprejem odloka
OCENA STANJA:	Zaradi upokojitve koncesionarke mora Občina Žalec v skladu z Zakonom o zdravstveni dejavnosti sprejeti koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v obliki občinskega odloka, šele nato se lahko objavi javni razpis za podelitev koncesije.
RAZLOGI ZA SPREJEM:	S predlaganim odlokom se pridobi podlaga za objavo javnega razpisa za podelitev koncesije na področju ginekologije in porodništva.
NAČELA IN CILJI:	Cilj sprejetja odloka je izvrševanje 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti ter pridobitev podlage za objavo javnega razpisa za podelitev koncesije na področju ginekologije in porodništva ter podelitev koncesije.
FINANČNE POSLEDICE:	Finančnih posledic za Občino Žalec ni, saj se storitve financirajo iz sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.
PREDLAGATELJ:	Župan Občine Žalec
POROČEVALEC:	Predlog odloka bo na seji obrazložila mag. Nataša Gaber Sivka, vodja Urada za negospodarske javne službe
DELOVNO TELO, KI OBRAVNAVA AKT OZIROMA GRADIVO POROČA OBČINSKEMU SVETU:	Gradivo bo na svoji seji obravnaval Odbor za negospodarske javne službe (predsednik Slavko Ivezic).



OBČINA
ŽALEC

ŽUPAN

www.zalec.si, e: glavna.pisarna@zalec.si
Ulica Savinjske čete 5, 3310 Žalec
t: 03 713 64 20, f: 03 713 64 64

Številka: 007-0008/2021
Datum: 29.9.2021

OBČINSKEMU SVETU, tu

**ODBORU ZA NEGOSPODARSKE
JAVNE SLUŽBE, tu**

**ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE
SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI NA PODROČJU
GINEKOLOGIJE IN PORODNIŠTVA**

Spoštovani,

v prilogi vam posredujemo predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju ginekologije in porodništva (prva in druga obravnava) z obrazložitvijo za obravnavo na redni seji Občinskega sveta Občine Žalec, ki bo 20.10.2021.

Občinskemu svetu predlagam, da sprejme naslednji sklep:

"Občinski svet Občine Žalec sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju ginekologije in porodništva (prva in druga obravnava) v predlagani vsebini."

DIREKTORICA OBČINSKE UPRAVE
dr. Darja Majkovič



Ž U P A N
Janko Kos

Priloga:

- Obrazložitev,
- Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju ginekologije in porodništva (prva in druga obravnava),

Posredovano:

- članom Občinskega sveta Občine Žalec, objava na spletni strani Občine Žalec,
- članom Odbora za negospodarske dejavnosti, objava na spletni strani Občine Žalec,
- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI NA PODROČJU GINEKOLOGIJE IN PORODNIŠTVA

OBRAZLOŽITEV

I. Pravni temelj

Pravni temelj za sprejem Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju ginekologije in porodništva (v nadaljevanju Odlok) je v 44.a členu Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/92, 26/92, 45/94 - odl. US, 37/95, 8/96, 59/99 - odl. US, 90/99, 98/99 - ZZdrS, 31/00, 36/00 - ZPDZC, 45/01, 86/02 - ZOZPEU, 135/03 - odl. US, 2/04, 80/04, 15/08 - ZPacP, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 77/08 - ZDZdr, 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, v nadaljevanju ZZDej), ki v 1. odstavku določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, v 2. odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije ter v 20. členu Statuta Občine Žalec (Uradni list RS, št. 29/13 in 23/17), ki opredeljujejo pristojnosti Občinskega sveta za sprejemanje aktov.

II. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben ter ocena stanja

Po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo v pristojnosti lokalnih skupnosti. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 64/17; v nadaljevanju: ZZDej-K) določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka, šele nato se lahko objavi javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanje te dejavnosti.

Občina Žalec bi z januarjem 2022 zaradi upokojitve, po izjavi koncesionarke z dne 11.6.2021, ostala brez izvajalke koncesijske dejavnosti na področju ginekologije in porodništva v obsegu 1,00 programa. Tako bo prost 1,00 obseg programa ginekologije in porodništva. Iz dopisa Javnega zavoda Zdravstveni dom »dr. Jožeta Potrate« Žalec z dne 12.7.2021 izhaja, da zaradi kadrovskega deficita zdravnikov specialistov na področju ginekologije in porodništva in zaradi omejenih prostorskih kapacitet ne more prevzeti opravljanja programa zdravstvenih storitev, ki jih je opravljala koncesionarka. Izvajanje zdravstvene dejavnosti oz. programa ginekologije in porodništva se lahko tako ponovno zagotovi le s podelitvijo koncesije, za kar pa je po ZZDej zahtevan sprejem odloka kot koncesijskega akta.

Občina Žalec je zaradi nemotenega zagotavljanja osnovne zdravstvene dejavnosti na področju ginekologije in porodništva ter v skladu v skladu z 2. odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje, št. 0142-365/2021/4 z dne 31.8.2021 in soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, št. 0141-1/2021-DI/5 z dne 3.9.2021.

III. Poglavitne rešitve

Od januarja 2022 zaradi upokojitve ne bo več v mreži osnovne zdravstvene dejavnosti zagotovljeno izvajanje 1,00 programa ginekologije in porodništva. Javni zavod Zdravstveni dom »dr. Jožeta Potrata« Žalec zaradi kadrovskega deficita zdravnikov specialistov na področju ginekologije in porodništva ter zaradi omejenih prostorskih kapacitet, ne more prevzeti opravljanja programa zdravstvenih storitev na področju ginekologije in porodništva, zaradi česar je potrebna podelitev koncesije. Postopka podelitve koncesije pa v skladu z določbami ZZDej ni mogoče začeti, dokler občina ne sprejme koncesijskega akta v obliki občinskega odloka.

Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju ginekologije in porodništva v skladu z ZZDej določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja, elemente javnega razpisa, način izbire koncesionarja ter obveznost sklenitve pogodbe.

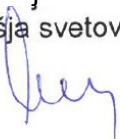
IV. Ocena finančnih posledic

Sprejetje predlaganega odloka in s tem možnost podelitve koncesije za opravljanje programa zdravstvenih storitev na področju ginekologije in porodništva, ne bo imelo finančnih posledic, saj se storitve financirajo iz sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, s katerim koncesionar sklene pogodbo.

V. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Zaradi upokojitve koncesionarke se bo v januarju 2022 prenehalo izvajanje 1,00 programa ginekologije in porodništva, za kar je potrebno čim prej zagotoviti nadomestno koncesijo, saj JZ Zdravstveni dom »dr. Jožeta Potrata« Žalec zaradi kadrovskega deficita zdravnikov specialistov na področju ginekologije in porodništva ter omejenih prostorskih kapacitet ne more prevzeti obsega opravljanja programa zdravstvenih storitev, ki jih je opravljala koncesionarka. Vsled navedenega, ter glede na način izbire novega koncesionarja (pridobivanje soglasij na ministrstvu, morebitne pritožbe), v skladu s 113. členom Poslovnikom Občinskega sveta Občine Žalec predlagamo sprejem koncesijskega akta v obliki odloka po hitrem postopku. V nasprotnem primeru bodo osebe, opredeljene pri koncesionarki, ostale brez ustrezne zdravstvene oskrbe, kar lahko smatramo kot težko popravljivo posledico. Gre za javni interes, saj so pri koncesionarki opredeljene zavarovane osebe ne samo občanke Občine Žalec, temveč širše skupnosti oz. spodnje Savinjske doline. Občina Žalec je predhodno prejela soglasje Ministrstva za zdravje, št. 0142-365/2021/4 z dne 31.8.2021 in Zavoda za zdravstveno zavarovanje, št. 0141-1/2021-DI/5 z dne 3.9.2021 na predlog koncesijskega akta oz. predlaganega Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju ginekologije in porodništva. Po sprejetju predlaganega odloka je potrebno izvesti javni razpis za podelitev koncesije. Po končanem postopku izbire ustreznega ponudnika (novega koncesionarja), je potrebno še pred izdajo koncesijske odločbe v skladu s prvim odstavkom 44. člena ZZDej zadevo v soglasje ponovno posredovati na ministrstvo. Šele po prejemu navedenega soglasja se lahko z odločbo podeli nova koncesija. Zaradi navedenega se predlaga sprejem odloka po hitrem postopku.

Pripravila:
Franja Vihernik
višja svetovalka



mag. Nataša Gaber Sivka
vodja urada za negospodarske javne službe



Na podlagi 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/92, 26/92, 45/94 - odl. US, 37/95, 8/96, 59/99 - odl. US, 90/99, 98/99 - ZZdrS, 31/00, 36/00 - ZPDZC, 45/01, 86/02 - ZOZPEU, 135/03 - odl. US, 2/04, 80/04, 15/08 - ZPacP, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 77/08 - ZDZdr, 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ; v nadaljevanju ZZDej) in 20. člena Statuta Občine Žalec (uradni list RS, št. 29/13, 23/17), je Občinski svet Občine Žalec na svoji 20. redni seji, dne 20.10.2021 sprejel naslednji

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju ginekologije in porodništva

I. UVODNE DOLOČBE

1. člen

Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju ginekologije in porodništva je koncesijski akt, s katerim Občina Žalec, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določi najmanj vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju ginekologije in porodništva.

S tem Odlokom se utemeljujejo razlogi za podelitev koncesije, skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

2. člen

Izrazi, opredeljeni v tem aktu, pomenijo:

- »koncesija« je pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe
- »koncedent« je Občina Žalec;
- »koncesionar« je fizična ali pravna oseba, ki opravlja javno zdravstveno službo.

3. člen

S tem aktom Občina Žalec ureja podelitev koncesije v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju ginekologije in porodništva v predvidenem obsegu 1,00 tima in trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti z možnostjo podaljšanja na način in pod pogoji, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

Koncesija se podeli, če občina ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

4. člen

Javno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju ginekologije in porodništva lahko, na podlagi koncesije, opravljajo domače in tuje pravne in fizične osebe ob izpolnjevanju pogojev zakona, ki ureja zdravstveno dejavnost, podzakonskimi akti, odlokom ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

5. člen

Zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

6. člen

Koncesija se v skladu s tem aktom podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

Javni razpis mora, poleg podatkov glede na posebnosti osnovne zdravstvene dejavnosti na področju ginekologije in porodništva, vsebovati tudi podatke, določene z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

7. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s koncesijskim aktom. V primeru neskladja med koncesijskim aktom in razpisno dokumentacijo, veljajo določbe koncesijskega akta. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom, navedenim v objavi javnega razpisa.

Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta in na portalu javnih naročil in mora vsebovati najmanj vsebino, določeno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji.

Pri izboru koncesionarja občina upošteva merila, določena za zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge okoliščine in merila, glede na posebnost posamezne vrste zdravstvene dejavnosti na področju ginekologije in porodništva, določene v razpisni dokumentaciji.

9. člen

Občina podeli koncesijo s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje.

O izbiri koncesionarja odloči občina z odločbo, s katero ponudniku, čigar ponudba je bila po merilih iz prejšnjega člena ocenjena najbolje, podeli koncesijo. V koncesijski odločbi se poleg izbranega ponudnika in odgovornega nosilca vrste zdravstvene dejavnosti, v katero sodi program zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, navedejo najmanj tudi predmet in predviden obseg koncesijske dejavnosti, območje in lokacija izvajanja koncesijske dejavnosti, trajanje podeljene koncesije in pravni pouk za uveljavljanje pravnega varstva. V odločbi se navede tudi rok, v katerem mora izbrani ponudnik podpisati koncesijsko pogodbo in rok, v katerem mora začeti opravljati koncesijsko dejavnost.

Če izbrani ponudnik iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše koncesijske pogodbe, koncesijska odločba preneha veljati.

Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije občina in koncesionar uredita s koncesijsko pogodbo.

10. člen

Koncesionar mora na zahtevo občine v roku, ki mu ga ta določi, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe, ki se nanaša na razmerje med občino in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja občina.

11. člen

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

Občina z odločbo odvzame koncesijo koncesionarju, na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

Koncesijsko razmerje in koncesijska pogodba prenehata z dokončnostjo odločbe o odvzemu koncesije.

12. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-0008/2021

Žalec,

Žig

Župan
Občine Žalec
Janko Kos