

Številka: 007-0001/2023-1
Datum: 12.01.2023

OBČINSKEMU SVETU OBČINE ŽALEC

- ZADEVA:** Predlog Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine za območje občine Žalec (prva obravnava)
- NAMEN:** Seznanitev in obravnava predloga odloka ter posredovanje odloka in javno obravnavo
- OCENA STANJA:** Pristojnost lokalnih skupnosti po Zakonu o zdravstveni dejavnosti (ZZDej) je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.
- RAZLOGI ZA SPREJEM:** Zagotovitev pravne podlage za podelitev koncesije.
- NAČELA IN CILJI:** Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine za območje občine Žalec bo predstavljal pravno podlago za objavo javnega razpisa za podelitev predmetnih koncesij in po končanem postopku za sklenitev koncesijske pogodbe na področju družinske medicine.
- FINANČNE POSLEDICE:** Sprejetje predlaganega odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun Občine Žalec, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZS.
- PREDLAGATELJ:** Župan Občine Žalec.
- POROČEVALEC:** Predlog Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine za območje občine Žalec (prva obravnava) bo na seji obrazložila mag. Nataša Gaber Sivka, vodja Urada za negospodarske javne službe.
- DELOVNO TELO, KI OBRAVNAVA AKT OZIROMA GRADIVO IN POROČA OBČINSKEMU SVETU:** Gradivo bo na seji obravnaval Odbor za negospodarske javne službe (predsednik odbora: Slavko Ivezić).

Številka: 007-0001/2023-1

Datum: 12.01.2023

OBČINSKEMU SVETU, tu

**ODBORU ZA NEGOSPODARSKE
JAVNE SLUŽBE, tu**

**ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA IZVAJANJE JAVNE
SLUŽBE V ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI NA PRIMARNI RAVNI NA
PODROČJU DRUŽINSKE MEDICINE ZA OBMOČJE OBČINE ŽALEC (PRVA
OBRAVNAVA)**

Spoštovani,

v prilogi vam posredujemo predlog Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine za območje občine Žalec (prva obravnava) z obrazložitvijo za obravnavo na 3. redni seji Občinskega sveta Občine Žalec, ki bo 25.1.2023.

Občinskemu svetu predlagam, da sprejme naslednji sklep:

"Občinski svet Občine Žalec sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine za območje občine Žalec (prva obravnava) v predloženem besedilu ter ga posreduje v 15-dnevno javno obravnavo."

**VODJA URADA ZA NEGOSPODARSKE
JAVNE SLUŽBE**

mag. Nataša Gaber Sivka

DIREKTORICA OBČINSKE UPRAVE

dr. Darja Majkovič

Ž U P A N

Janko Kos

Priloga:

- Obrazložitev,
- Dopolni JZ Zdravstveni dom »dr. Jožeta Potrate« Žalec, št. PS/2023-1, z dne 10.1.2023,
- Predlog Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine za območje občine Žalec (prva obravnava).

Posredovano:

- članom Občinskega sveta Občine Žalec, objava na spletni strani Občine Žalec,
- članom Odbora za negospodarske dejavnosti, objava na spletni strani Občine Žalec,
- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

**PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE
V ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI NA PRIMARNI RAVNI NA PODROČJU
DRUŽINSKE MEDICINE ZA OBMOČJE OBČINE ŽALEC
(PRVA OBRAVNAVA)**

OBRAZLOŽITEV

I. Pravni temelj

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine za območje občine Žalec (v nadaljevanju: Odlok) sta:

- prvi in drugi odstavek 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 - ZPacP, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 77/08 - ZDZdr, 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPDVE, 112/21 - ZNUPZ, 196/21 - ZDOsk, 206/21 - ZDUPŠOP, 100/22 - ZNUZSZS, 132/22 - odl. US, 141/22 - ZNUNBZ; v nadaljevanju: ZZDej): prvi odstavek 44. a člena ZZDej določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije; drugi odstavek 44.a člena ZZDej pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina za koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS);
- 20. člen Statuta Občine Žalec (Uradni list RS, št. 29/13, 23/17), ki opredeljuje pristojnosti Občinskega sveta Občine Žalec za sprejemanje aktov.

Pojasnilo izrazov:

Koncesijski akt: akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije.

Koncedent: Občina Žalec.

Koncesionar: domača ali tuja pravna ali fizična oseba, ki opravlja zdravstveno dejavnost kot javno službo.

I. Ocena stanja, razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Pristojnost lokalnih skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

Dne 22.12.2022 je Občina Žalec prejela odpoved dveh koncesijskih pogodb s strani koncesionarjev družinske medicine: Zasebne zdravniške ordinacije Andrej Kravos, dr. med., spec. spl. med., in Zasebne zdravniške ordinacije Brigite Artiček Mesarec, dr. med., spec. spl. med.. Šestmesečni odpovedni rok koncesijskih pogodb se izteče 22.6.2023. Koncesionarja sta izvajala storitve na področju družinske medicine v skupnem obsegu 2,00 programa.

Zdravstveni dom »dr. Jožeta Potrata« Žalec (v nadaljevanju: ZD Žalec) je bil z dopisoma Občine Žalec, št.140-00-0001/2005 in št. 140-00-0002/2005, oba z dne 5.1.2023, skladno z drugim odstavkom 42. člena ZZDej obveščen, da sta bili dne 22.12.2023 podani odpovedi dveh koncesijskih pogodb v skupnem obsegu 2,00 programa družinske medicine s šestmesečnim odpovednim rokom ter zaprosen za odgovor glede možnosti prevzema obsega navedenih

programov, ki jih do izteka koncesijske pogodbe izvajata koncesionarka dr. Andrej Kravos in Brigita Artiček Mesarec.

Občina je bila dne 11.01.2023 z dopisom ZD Žalec, št. PS/2023-1 z dne 10.01.2023 obveščena, da ZD Žalec ni zainteresiran prevzeti obsega opravljanja zdravstvenih storitev oziroma programov zdravstvene dejavnosti, ki jih do 22.06.2023 opravljata koncesionarja dr. Andrej Kravos in Brigita Artiček Mesarec, saj ZD Žalec nima razpoložljivih kadrovskih možnosti.

Ker javni zdravstveni zavod ne bo prevzel v izvajanje obsega dveh programov zdravstvene dejavnosti s področja družinske medicine, bo Občina Žalec izvajanje dodeljenih programov s področja družinske medicine zagotovila s podelitvijo koncesij v skladu z določilom prvega odstavka 5. člena ZZDej, ki občino opredeljuje kot pristojno za določanje mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni. Za podelitev koncesij ZZDej zahteva sprejem koncesijskega akta v obliki občinskega odloka.

Občina Žalec mora v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na predlog koncesijskega akta predhodno pridobiti še soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje ZZZS. Predlog koncesijskega akta bo ministrstvu in ZZZS v soglasje posredovano po zaključeni prvi obravnavi predloga odloka.

Cilj predloga Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine za območje občine Žalec je zagotovitev pravne podlage za objavo javnega razpisa za podelitev predmetnih koncesij in po končanem postopku za sklenitev koncesijske pogodbe na področju družinske medicine.

II. Poglavitne rešitve

Predlog odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrsta in predviden obseg ter območje izvajanja dejavnosti, trajanje koncesije, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, način izbire koncesionarja ter obveznost sklenitve pogodbe.

Predlog odloka omogoča Občini Žalec začetek potrebnih postopkov podelitve koncesije. V odloku je navedeno:

- območje podelitve koncesije: območje občine Žalec,
- obseg podelitve koncesije: dva tima (2,00 programa) zdravnikov družinske medicine,
- razlog za podelitev koncesije: zaradi odpovedi koncesijske pogodbe dveh koncesionarjev, ki prične veljati 22.6.2023, ki izvajata storitve na področju družinske medicine v skupnem obsegu 2,00 programa, javni zdravstveni zavod pa zaradi kadrovskega deficita zdravnikov specialistov na področju družinske medicine ne more prevzeti obsega opravljanja predmetnega programa zdravstvenih storitev, bi brez podelitve koncesije prišlo do nezadovoljive stopnje preskrbljenosti občanov z zdravstvenimi storitvami,
- trajanje koncesije: določen čas 15 let z možnostjo podaljšanja,
- izpolnjevanje pogojev za pridobitev koncesije: v skladu z določili ZZDej,
- postopek podelitve koncesije, podelitev odločbe in sklenitev koncesijske pogodbe: v skladu z določili ZZDej.

Po sprejetju odloka bo Občina Žalec v skladu z določili 44. b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javni razpis za podelitev predmetnih koncesij.

III. Ocena finančnih posledic

Sprejetje predlaganega odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun Občine Žalec, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

Pripravil:
Matej Pinter
namestnik vodje urada

mag. Nataša Gaber Sivka
vodja urada za negospodarske javne službe

Občina Žalec
Župan Janko Kos
Ulica Savinjske čete 5
3310 Žalec

Št.: PS/2023-1
Datum: 10. 1. 2023

ZADEVA: Opravljanje javne zdravstvene službe na območju občine Žalec po izteku pogodbe s koncesionarko Artiček Mesarec Brigito, dr. med., spec. spl. med. in koncesionarjem Kravos Andrejem, dr. med., spec. spl. med.

VEZA: Vaša dopisa št. 140-00-0001/2005 in 140-00-0002/2005 z dne 5. 1. 2023

Spoštovani,

v zvezi z vašima dopisoma št. 140-00-0001/2005 in 140-00-0002/2005 z dne 5. 1. 2023 vam odgovarjamo, da nismo zainteresirani prevzeti obseg opravljanja zdravstvenih storitev oz. programov zdravstvene dejavnosti, ki sta jih opravljala koncesionarka Artiček Mesarec Brigita, dr. med., spec. spl. med. in koncesionar Kravos Andrej, dr. med., spec. spl. med., saj v tem trenutku nimamo razpoložljivih kadrovskih možnosti.

Lepo vas pozdravljamo.

Pripravila:
Urška Ribič, mag. upr. ved



dr. Hana Šuster Erjavec
direktorica



Posredovano po e-pošti:

- glavna.pisarna@zalec.si
- samanta.potocnik@zalec.si
- natasa.gaber-sivka@zalec.si

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44. a člena člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US in 141/22 – ZNUNBZ) in 20. člena Statuta Občine Žalec (Uradni list RS, št. 29/13, 23/17) je Občinski svet Občine Žalec na svoji _____ redni seji, dne _____ sprejel

ODLOK
o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti
na primarni ravni na področju družinske medicine
za območje občine Žalec

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Žalec, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju družinske medicine za območje občine Žalec.

(2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

Izrazi, opredeljeni v tem odloku, pomenijo:

- »Koncesija« je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti,
- »koncedent« je Občina Žalec,
- »koncesionar« je lahko domača ali tuja fizična ali pravna oseba, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

II. PREDMET IN RAZLOGI ZA PODELITEV KONCESIJE

3. člen

(1) Ta odlok ureja podelitev koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na območju občine Žalec v obsegu 2,00 programa (tima) družinske medicine (splošna ambulanta).

(2) Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, in podelitvi koncesije v obsegu 2 tima družinske medicine ne nasprotuje.

4. člen

(1) Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(2) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

(3) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti, z možnostjo podaljšanja na način in pod pogoji, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

III. POGOJI IN POSTOPEK PODELITVE KONCESIJE

5. člen

(1) Koncesija se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletnih straneh koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Besedilo javnega razpisa mora vsebovati najmanj podatke, kot jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

6. člen

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta in na portalu javnih naročil.

7. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

8. člen

Pri izboru koncesionarja bo koncedent upošteval merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljenega besedila javnega razpisa in razpisne dokumentacije.

9. člen

(1) Za vodenje postopka javnega razpisa in oceno prispelih ponudb imenuje župan strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana.

(2) Strokovna komisija po izteku roka za oddajo ponudb opravi odpiranje in pregled prispelih ponudb ter ugotovi izpolnjevanje razpisnih pogojev.

(3) Strokovna komisija med ponudniki, ki izpolnjujejo razpisne pogoje, izbere tistega, ki se je na osnovi meril izkazal kot najprimernejši, pripravi poročilo in ga predloži občinski upravi Občine Žalec.

10. člen

(1) O izbiri koncesionarja odloči upravni organ Občine Žalec z odločbo o podelitvi koncesije, na osnovi predhodnega soglasja ministrstva, pristojnega za zdravje.

(2) V koncesijski odločbi se, poleg izbranega ponudnika in odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti, v katero sodi program zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, navedejo najmanj tudi predmet in predviden obseg koncesijske dejavnosti, območje in lokacija izvajanja koncesijske dejavnosti, trajanje podeljene koncesije in pravni pouk za uveljavljanje pravnega varstva.

(3) V odločbi se določi tudi rok, v katerem mora izbrani ponudnik podpisati koncesijsko pogodbo in rok, v katerem mora začeti opravljati koncesijsko dejavnost. Če izbrani ponudnik iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše koncesijske pogodbe, koncesijska odločba preneha veljati.

IV. SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE, NADZOR NAD NJENIM IZVAJANJEM TER PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

11. člen

(1) Medsebojno razmerje v zvezi z opravljanjem programa zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, koncedent in koncesionar uredita s pogodbo, ki jo v imenu koncedenta sklene župan.

(2) Koncesijska pogodba mora vsebovati najmanj določila, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

12. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma na njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent.

(2) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga ta določi, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

13. člen

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

14. člen

(1) Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

(2) Koncedent je dolžan koncesionarja pisno opozoriti na kršitve, ki so lahko razlog za odvzem koncesije in mu določiti primeren rok za odpravo kršitev.

(3) Če koncesionar ugotovljenih nepravilnosti v roku ne odpravi, se mu koncesija odvzame z odločbo. Koncesijsko razmerje in koncesijska pogodba prenehata z dokončnostjo odločbe o odvzemu koncesije.

V. KONČNA DOLOČBA

15. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-0001/2023

Žalec, dne _____

Župan
Občine Žalec
Janko Kos