



Številka: 060-0006/2026

Datum: 10. 6. 2026

Na podlagi 37. in 46. člena Statuta občine Žalec (Uradni list RS št. 29/13 in 23/17), 41. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Žalec (Uradni list RS, št. 26/15), Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09), Programa dela Nadzornega odbora Občine Žalec za leto 2025, št. 011-0022/2025, z dne 11. 6. 2025 in izdanega sklepa o izvedbi nadzora 060-0006/2026 z dne 2. 3. 2026 je Nadzorni odbor Občine Žalec opravil nadzor in sprejel naslednje

DOKONČNO POROČILO
O OPRAVLJENEM NADZORU NA PRORAČUNSKI POSTAVKI
0703 Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami

Pregled pravilnosti, zakonitosti in smotrnosti poslovanja ter pregled porabe javnih sredstev prejetih iz proračuna Občine Žalec za leto 2024

- 1. Nadzorovani organ:** Občina Žalec, Ul. Savinjske čete 5, 3310 Žalec
- 2. Sklep o izvedbi nadzora** št. 060-0006/2026 z dne 2. 3. 2026
- 3. Odgovorna oseba nadzorovanega organa:** Janko Kos, župan
- 4. Namen in cilji nadzora:** Pravilnost, zakonitost in smotrnost poslovanja ter pregled porabe javnih sredstev iz proračuna Občine Žalec za leto 2024.
- 5. Nadzor so na podlagi pooblastila opravili člani nadzornega odbora v sestavi:**
Nina Lozinšek, predsednica
Matjaž Vodlan, namestnik predsednice
Marjeta Jesenek, članica
Sonja Majer, članica
Alex Wirth, član
- 6. Poročevalec:** Nina Lozinšek, predsednica NO
- 7. Kraj in čas opravljanja nadzora:** Nadzor se je izvajal v prostorih Občine Žalec v letu 2026.

8. UVODNI DEL POROČILA

8.1. Osnovni podatki

Nadzorovana oseba Občina Žalec je bila ustanovljena konec leta 1998, ko se je stara Občina Žalec delila na šest novooblikovanih občin: Braslovče, Polzela, Prebold, Tabor, Vransko in Žalec. Leži na 117 km² površine in šteje 21.414 prebivalcev¹ (po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. 1. 2024). Po številu prebivalcev je na 16-tem mestu od skupno 212 občin.

Občina obsega naselja, ki so povezana s skupnimi potrebami in interesi prebivalcev v devetih krajevnih skupnostih in eni mestni skupnosti. Krajevne skupnosti in mestna skupnost so v skladu s statutom občine

pravne osebe javnega prava.

Organi Občine Žalec so: Občinski svet, Župan in Nadzorni odbor.

Občinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine.

Za pravilnost poslovanja občine je odgovoren Župan. V obdobju, na katerega se nanaša nadzor, je bil župan g. Janko Kos.

8.2. Predstavitev predmeta nadzora

Predmet nadzora je proračunska postavka 0703 Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami s podprogramom 07039001 Pripravljenost sistema zaščite in reševanja in pomoč, ter 07039002 Delovanje sistema za zaščito, reševanje in pomoč.

Delovanje sistema za zaščito, reševanje in pomoč so namenjena za dejavnost Gasilske zveze Žalec, in sicer so bila v letu 2024 načrtovana v sklopu zgoraj omenjenih podprogramov. Gasilska zveza Žalec združuje 5 občin, 32 gasilskih društev in 4906 gasilcev.

8.3. Materialni predpisi, ki so bili uporabljeni pri izvedbi nadzora

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12- ZUJF, 14/15- ZUJFO, 11/18- ZSPDSLS -1, 30/18, 61/20-ZIUEZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE 62/24- odl.US, [102/24](#) – ZLV-K, [83/25](#) – ZOUL in [10/26](#))
- Statut občine Žalec (Uradni list RS, št. 29/13 in 23/17), spremembe 18. 6. 2025
- Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06, uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18-ZNOrg in 117/22 in 57/25
- Zakon o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/05- uradno prečiščeno besedilo 23/19, 189/20-ZFRO, 39/22 in 117-22-ZVNDN-C)
- Zakon o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. [3/07](#) – uradno prečiščeno besedilo, [9/11](#), [83/12](#), [61/17](#) – GZ, [189/20](#) – ZFRO in [43/22](#)
- Zakon o javnem naročanju - ZJN-3 (Uradni list RS, št. [91/15](#), [14/18](#), [121/21](#), [10/22](#), [74/22](#) – odl. US, [100/22](#) – ZNUZSZS, [28/23](#), [88/23](#) – ZOPNN-F in [83/25](#) – ZOUL)

8.4. Sodelovanje med odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora

NO je dobil vse zahtevane podatke in dokumentacijo, nadzorovani organ je bil pri posredovanju želenih podatkov kooperativen.

9. UGOTOVITVENI DEL

9.1. Pregledana dokumentacija in ugotovitve nadzora

V postopku opravljenega nadzora je bila na razpolago sledeča dokumentacija:

- kartico finančnega knjigovodstva za PP 0703 Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami za leto 2024,
- pregled po proračunski postavki, konto 07001 Usposabljanje enot in služb civilne zaščite do konta 07022 Sofinanciranje nabave gasilskih vozil za leto 2024
- izkaz prihodkov in odhodkov od 1.1. do 31.12.2024 (vir AJPES)
- naročilnice, pogodbe, računi (prejeti in izdani) za leto 2024

Proračun Občine Žalec za leto 2024 je bil sprejet na 4. redni seji Občinskega sveta 22. marca 2023. Odlok o proračunu je bil objavljen v [Uradnem listu RS, št. 37/2023](#) z dne 29. 3. 2023. Ključne značilnosti sprejetega proračuna za leto 2024:

- **Skupni prihodki:** predvideni v višini 25.188.980 €.
- **Skupni odhodki:** predvideni v višini 26.927.950 €.
- **Proračunski primanjkljaj:** Ob sprejemu je bil načrtovan primanjkljaj.

Kasneje je bil sprejet tudi Rebalans proračuna za leto 2024 (21. 2. 2024), kot je razvidno s spletne strani [Občine Žalec](#).

Izkaz prihodkov in odhodkov za obdobje od 1.1. do 31.12.2024

Poraba proračunskih sredstev v EUR na proračunski postavki :	Načrtovana sredstva 2024	Poraba sredstev 2024	Poraba v %
07039001 - Pripravljenost sistema za zaščito, reševanje in pomoč	56.310,000	56.460,08	100,003
07039002 - Delovanje sistema za zaščito, reševanje in pomoč /tudi požarne taksa/	503.750,00	500.351,49	99,3

Vir: AJPEŠ

Sredstva so namenjena: dejavnosti gasilskih društev (dotacije za delovanje vseh PGD v občini Žalec, povračilo stroškov izobraževanj, tehnični servisi, vzdrževanje komunikacijske opreme, delovanje komisij za mladino, članom in veteranom, nabavo za potrebe povračila stroškov poškodovane opreme v intervencijah ter popravilo opreme).

Namenski vir požarnega sklada je požarna taksa. Zavarovalnice vplačujejo požarno takso v višini do 20 % od vsote požarnih premij. Višino požarne takse, roke in način plačevanja določi Vlada v 60. členu – požarni davek. Lokalna skupnost pridobi del požarne takse in druge dohodke ter uvede požarni davek v skladu z zakonom. Sredstva požarnega davka se uporabljajo za financiranje gasilske zaščite in reševalne opreme, ki jo potrebujejo operativne gasilske enote ter za izobraževanje in usposabljanje gasilcev.

Požarna taksa nakazana s strani Ministrstva za obrambo je bila v letu 2024 prejeta v višini 77.965,28 €. Ob upoštevanju neporabljene požarne takse iz leta 2023 v znesku 66.943,83 € je bilo v letu 2024 na razpolago 144.909,11 €. Gasilskim društvom so bila za nabavo opreme nakazana sredstva v znesku 60.000,00 €. Neporabljena požarna taksa v višini 84.909,11 € se je prenesla v leto 2025.

Pri izbiri opreme Gasilska zveza Žalec pridobi ponudbe najmanj dveh dobaviteljev glede na ceno, enotnost opreme, kvalitete. Upoštevati je potrebno temeljna načela javnega naročanja, ki so navedena v 3. členu ZJN-3 načela gospodarnosti, učinkovitosti in upoštevati zagotavljanje konkurence med ponudniki, transparentnost javnega naročanja, enakopravne obravnave ponudbe in sorazmernosti.

Nadzorni odbor je v okviru nadzora pregledal vzorec naključno izbranih računov na:

1. Proračunski postavki 07003, Opremljanje enot in služb civilne zaščite:

Konto 4020 99: Drugi splošni material in storitve

9242083 5.000,62 EUR 27.05.2024 GZ Žalec, sredstva za uporabo sistema za obveščanje

Konto 4202 99: Nakup druge opreme in napeljav

9245708 23.180,00 EUR 27.12.2024 Bijol, hidravlična napeljava in montaža JIB-a na d

2. Proračunski postavki 07007, Vzdrževanje javnih zaklonišč

Konto: 4025 03 Tekoče vzdrževanje drugih objektov

9243057 10.004,00 EUR 26.07.2024 PRO-ZIR d.o.o., servis zaklonišča OŠ Šempeter

9244722 4.203,79 EUR, 08.11.2024 Projektinstal- redni letni servis zaklonišč v lasti občine.

3. Proračunski postavki: 07010, Dejavnost gasilskih društev

Konto: 4020 10 Hrana, storitve menz in restavracij

9241044 997,02 EUR 19.04.2024 Rotovnik Ksenija- pogostitev -slavnostni podpis

4. Proračunski postavki: 07016, Obnove gasilskih domov

Konto: 4310 00 Investicijski transf.neprofitnim organizacijam in ustanovam

9241324 35.000,00 EUR 10.04.2024 sofinan. izgradnje gasil. doma Arja vas

5. Proračunska postavka 07016 Obnove gasilskih domov

Konto: 4310 00 Investicijski transf. neprofitnim organizacijam in ustanovam

9241324 35.000,00 EUR 10.04.2024 PROSTOVOLJNO GASILSKO DRUŠTVO Arja vas

Sredstva so bila nakazana za izgradnjo novega gasilnega doma. Dokumentacija vsebuje vlogo društva do občine. Občina je dne 25.03.2024 ugodila vlogi in s sklepom odredila sredstva v višini 35.000,00 eur. Dne 04.04.2024 je bila podpisana pogodba št. 845-0028/2024 o sofinanciranju. Občina Žalec pa je dne 10.04.2024 sredstva nakazala na TRR društva.

6. Proračunska postavka 07003 Opremljanje enot in služb civilne zaštite

Konto: 4202 99 Nakup druge opreme in naprav

9245933 5.649,97 EUR 09.12.2024 Trisa d.o.o. - prikolica Humbaur, model HUK 272715, kiper za CZ

9245708 23.180,00 EUR 27.12.2024 Bijol d.o.o. – hidravlična napeljava in montaža JIB-a na dvigalko PK18502SH-4263

Prikolica in hidravlična napeljava z montažo sta bili kupljeni za namen in uporabo PROSTOVOLJNEMU GASILSKEMU DRUŠTVU ŠEMPETER V SAVINJSKI DOLINI.

Občina Žalec je na 21. seji Štaba CZ potrdila prošnjo PGD Šempeter za nakup opreme. Občina Žalec je kupila omenjeno opremo in jo z dnem 05.02.2025 podpisa pogodbe št. 846-0010/2024 o brezplačni uporabi dala v uporabo PGD Šempeter.

7. Proračunska postavka 07012 UO za razpolaganje z dodeljenimi sredstvi požarnega sklada

Konto: 4310 00 Investicijski transf. neprofitnim organizacijam in ustanovam

9241996 60.000,00 EUR 17.05.2024 PROSTOVOLJNO GASILSKO DRUŠTVO GRIŽE – sofinanciranje nakupa gasilskega vozila GVC-3

Na 11. seji so člani GPO odobrili nakup in zavarovanje gasilskega vozila v višini 182.000,00 EUR. Sredstva v višini 60.000,00 eur so predstavljala 2. obrok nakazila. 1. obrok pa je bil nakazan v letu 2023 v višini 116.000,00 eur.

Dne 09.05.2024 je bila podpisana pogodba št. 845-0025/2024 za sofinanciranje nakupa gasilskega vozila GVC-3 z PGD Griže.

8. Proračunska postavka 07022 Sofinanciranje nabave gasilskih vozil

Konto: 4310 00 Investicijski transf. neprofitnim organizacijam in ustanovam

9241996 6.000,00 EUR 17.05.2024 PROSTOVOLJNO GASILSKO DRUŠTVO GRIŽE – sofinanciranje nakupa gasilskega vozila GVC-3

Ta sredstva predstavljajo 3. obrok nakazila po pogodbi št. 845-0025/2024 za nakup gasilskega vozila GVC-3.

9. Proračunska postavka 07022 Sofinanciranje nabave gasilskih vozil

Konto: 4310 00 Investicijski transf. neprofitnim organizacijam in ustanovam

9244258 162.000,00 EUR 19.09.2024 PROSTOVOLJNO GASILSKO DRUŠTVO Levec – sofinanciranje nakupa gasilskega vozila GVC-3

Na 15. redni seji Gasilskega poveljstva Občine Žalec so sprejeli sklep o potrditvi vloge PGD Levec za nakup novega gasilskega vozila. OŽ je financirala 70% oz. največ 182.000,00 eur. Na 16. redni seji GP Občine Žalec so sprejeli sklep o potrditvi vloge PGD Levec za nakazilo 1.dela dotacije za nakup novega gasilskega vozila v višini 162.000,00 eur. 2. del v višini 20.000,00 eur pa so nakazali v letu 2025.

Pogodba št. 845-0021/2024 o sofinanciranju nakupa gasilskega vozila je bila podpisana dne 05.09.2024.

Na osnovi pregleda dokumentacije so bila na nadzorovani organ naslovljena dodatna vprašanja in prošnja za pojasnila. Posredovani odgovori s strani naslovnika so sledeči :

- ali ima Občina Žalec sprejet kakšen interni akt za izvedbo evidenčnih naročil? Če da, prosimo za posredovanje le-tega; - *Občina Žalec nima sprejetega internega akta za izvedbo evidenčnih naročil,*

- dne 25. 3. 2024 je župan sprejel sklep št. 845-0028/2024 iz katerega pa ne izhaja pravna podlaga za sprejem le-tega, prosimo za pojasnilo in posredovanje dokumenta iz katerega izhaja pooblastilo županu za dodeljevanje sredstev; - *podlaga za sprejem sklepa župana je Rebalans proračuna 2024*

- za servis zaklonišča v OŠ Šempeter sta izdana dva računa, in sicer račun št. 2024-186 z dne 28. 6. 2024 izvajalca PRO-ZIR d.o.o. v višini 10.004,00 EUR ter račun št. 01-10-2024 z dne 11. 10. 2024 izvajalca Projektinstal Tina Lah Vereš s.p. v višini 1.072,36 EUR (naveden znesek se nanaša na del, ki zapade na OŠ Šempeter, celoten račun je v znesku 4.203,78 EUR) prosimo za pojasnilo. – *račun Podjetja PRO-ZIR d.o.o. se nanaša na ureditev zaklonišča v stanje, da smo lahko pridobili potrdilo o primernosti zaklonišča,*

- *račun podjetja Projektinstal Tina Lah Vereš s.p. pa se nanaša na letni pregled zaklonišč, ki jih izvajamo na zakloniščih, ki so last Občine Žalec*

10. OCENA GOSPODARNOSTI PORABE OBČINSKIH PRORAČUNSKIH SREDSTEV IN PRIPOROČILA

Nadzorni odbor pri pregledani dokumentaciji poslovanja Občina Žalec v letu 2024 za proračunsko postavko 0703 Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami ni odkril nepravilnosti. Kljub temu nadzorovanemu organu z namenom izboljšanja transparentnosti porabe sredstev ter preprečevanja ravnanj, ki bi lahko povzročila negospodarno ali neučinkovito porabo javnih sredstev proračuna, podaja priporočilo, da v pogodbe o sofinanciranju vključi določbe, ki bodo prejemnike sredstev zavezovale k poročanju ter predložitvi dokazil o porabi sredstev, kar bi dodatno prispevalo k večji transparentnosti in sledljivosti porabe javnih sredstev.

11. ODZIVNO POROČILO

NO je nadzorovanemu organu posredoval osnutek poročila, ki ga je le-ta prejel po elektronski pošti dne 28. 5. 2026. Dne 4. 6. 2026 je nadzorovani organ posredoval spodnje sporočilo, ki se lahko smatra kot odzivno poročilo: *»obveščamo vas, da na osnutek poročila o opravljenem nadzoru na proračunski postavki (glavnega programa) 0703 Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami nimamo pripomb. Vseeno pa podajamo prijazno in dobronamerno pripombo v zvezi z uporabo terminologije.*

Proračun je razdeljen po proračunskih uporabnikih (PU) na področja proračunske porabe (PPP), glavne programe (GPR), podprograme (PPP), proračunske postavke (PP) in konte (K).

V tem konkretnem primeru je:

- Področje proračunske porabe: 07 Obramba in ukrepi ob izrednih dogodkih*
- Glavni program: 0703 Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami*
- Podprogram: 07039001 Pripravljenost sistema za zaščito, reševanje in pomoč*
- 07039002 Delovanje sistema za zaščito, reševanje in pomoč*
- Proračunske postavke: 07001, 07002, 07022*
- Konti odhodkov se začnejo s številko 4: npr. 412000, 431000, 402905,...«*

Ker nadzorovani organ ni imel drugih pripomb na osnutek poročila, je NO izdelal dokončno poročilo.

Pripravili:
Sonja Majer
Marjeta Jesenek
Nina Lozinšek

Predsednica Nadzornega odbora
Nina Lozinšek l.r.